



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

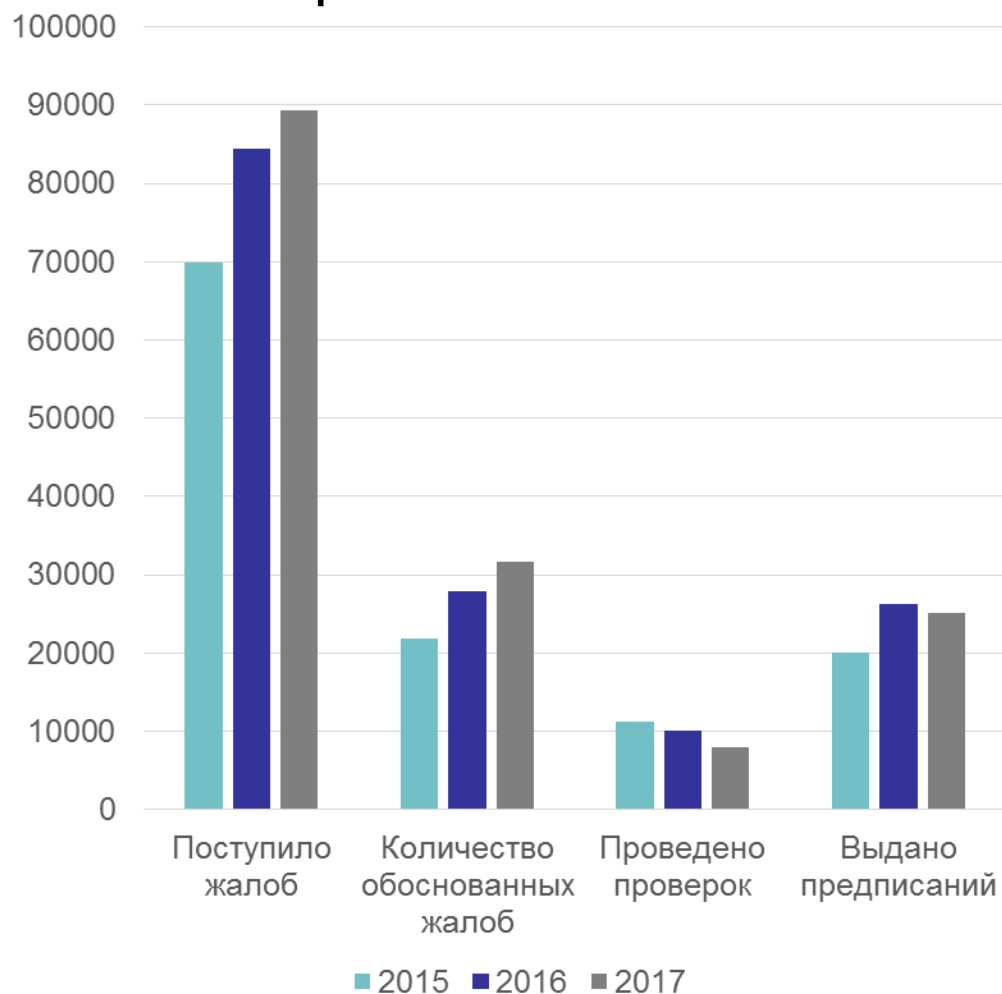
Контроль и регулирование госзакупок и закупок госкомпаний

**Результаты деятельности ФАС России.
Предложения по совершенствованию законодательства.**

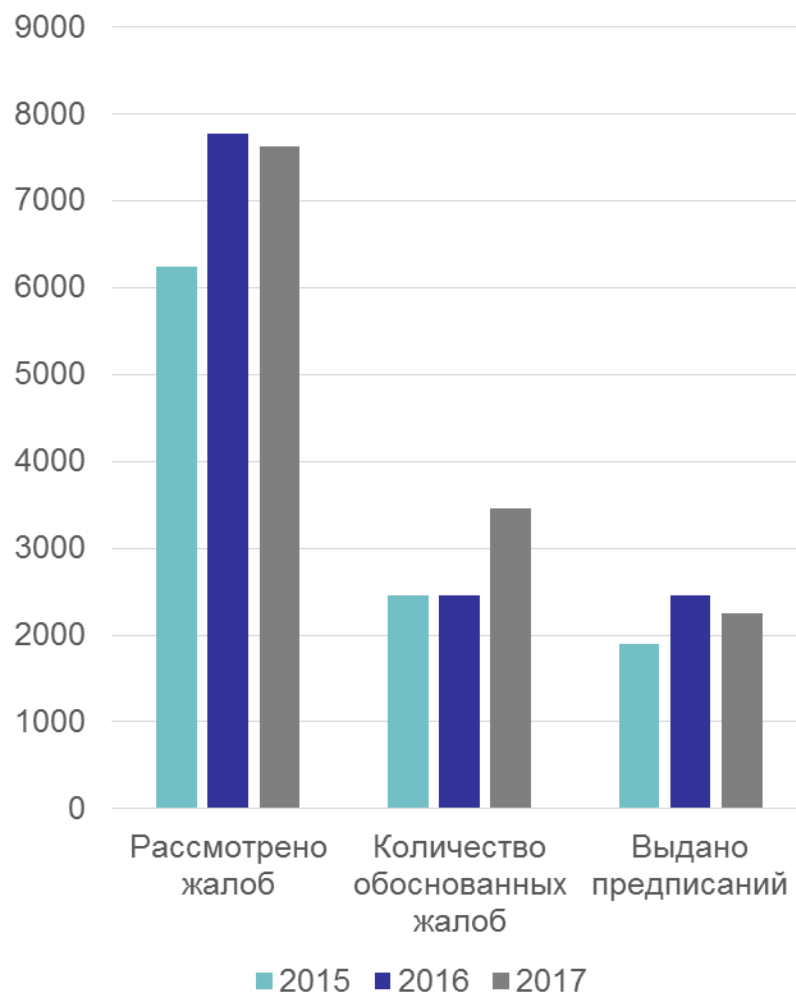
Москва, 2018

Информация о поступивших в ФАС России жалобах

В рамках Закона о контрактной системе



В рамках Закона о закупках



Масштабные изменения в Законе о контрактной системе

Новые требования к операторам электронных площадок

Новая специализированная электронная площадка

Использование усиленной квалифицированной электронной подписи

Единый реестр участников закупки

Изменения порядка определения объема закупок у СМП/СОНО в расчете СГОЗ

Перевод всех открытых процедур в электронную форму



Изменения в системе контроля

ГИС «Независимый регистратор»

Уменьшение срока внесения изменений в план-график

Специализированные счета

Регламентация закрытых процедур

Изменение порядка проведения закрытых закупок (оборона страны и безопасность государства)

Ключевые проблемы Закона № 44-ФЗ

Новые формы ухода из-под действия Закона 44-ФЗ

Проблемы при проведении электронных аукционов, которые содержат коррупционные риски и способствуют выбору «нужного» исполнителя

Проведение конкурса при высокой значимости субъективных критериев оценки.

Проведение конкурса с ограниченным участием при предъявлении требований к участникам закупки о наличии материальных ресурсов

Одностороннее расторжение контрактов по инициативе заказчика, в том числе на основании экспертного заключения

Недостаточно эффективная система поддержки субъектов малого предпринимательства

Применение механизмов ГЧП, доведения финансирования до фондов.

Массовые нарушения в действиях заказчиков, связанные с установлением в документации о закупке требований к описанию участниками закупок в составе своих заявок конкретных показателей технологических процессов изготовления указанных товаров, результатов испытаний, химического состава товаров.

Низкая привлекательность проводимых конкурсов, так как конкурсы превратились в «узаконенный» способ отбора «нужного» исполнителя при отсутствии гарантии качества исполнения контракта.

Заказчик вправе произвольно определять и устанавливать, в том числе неадминистрируемые предквалификационные требования к участникам закупки (требования к материальным ресурсам), что значительно ограничивает количество участников закупки и позволяет допустить к участию в конкурсе исключительно только «нужного» заказчику подрядчика.

Возрастает риск увеличения коррупции на стадии исполнения контракта, обусловленный возможностью заказчика оказывать давление на исполнителя по контракту посредством угрозы одностороннего расторжения контракта и включения сведений о данном участнике в РНП.

Отсутствие механизма отбора и администрирования привлечения при исполнении контракта СМП в качестве субподрядчика, а также запрета привлечения в качестве соисполнителей по контракту СМП, аффилированных с генеральным подрядчиком

Поправки в Закон № 223-ФЗ

Закрытый перечень
способов, порядок, сроки
проведения закупок для
СМП

Закупки для СМП
проводятся на ЭП,
отвечающих единым
требованиям Закона 44-ФЗ
с учетом доп. требований

Обеспечение заявок в
закупках для СМП в виде
банковской гарантии либо
на спецсчет в банке из
перечня Правительства РФ

«Электронный» договор с
СМП



Введен закрытый перечень
конкурентных способов
закупки (аукцион, конкурс,
запрос котировок, запрос
предложений)

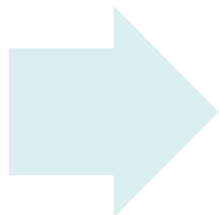
Установлены особенности
проведения закрытых
закупок

Установлена возможность
утверждения и применения
типового положения о
закупке.

Возращён порядок
обжалования

Ключевые проблемы Закона № 223-ФЗ

Отсутствие регламентации случаев закупки у единственного поставщика



Возможность заказчика установить в положении о закупки возможности осуществления закупки любых товаров, работ, услуг у единственного поставщика

Отсутствие регламентации выбора способа закупки и закрытого перечня видов закупок (кроме СМП)



Соккрытие реального числа закупок у единственного поставщика.

Недостаточная регламентация процедур закупок, критериев оценки заявок, исчерпывающего перечня требований к участникам закупок и отбора победителя для закупок (кроме СМП)



Снижение привлекательности участия в закупках, реальное участие в закупке одного участника

Отсутствие четкой регламентации порядка проведения операторами электронных площадок закупок в электронной форме не для СМП



Создание предпосылок для злоупотреблений со стороны недобросовестных заказчиков, необходимость потенциальных участников закупок проходить аккредитацию на значительном количестве таких площадок, что приводит к возникновению дополнительных временных и финансовых затрат, а также не позволяет обеспечить оптимальный контроль за соблюдением требований Закона № 223-ФЗ антимонопольным органом.

Перспективы развития законодательства о закупках

Краткосрочная

Выпуск системных разъяснений в помощь заказчикам и участникам

Среднесрочная

Внедрение Информационно-аналитической системы мониторинга и контроля в сфере закупок лекарственных препаратов

Формирование и ведение Каталога товаров, работ, услуг, предусматривающего в том числе формирование системы анализа и сопоставления цен (бенчмаркинг)

Разработка подзаконных актов Правительства РФ в целях реализации поправок

Совершенствование отдельных действующих нормативных правовых актов
(Постановление № 99, Постановление № 1085 о порядке оценки)

Долгосрочная

Создание «реальной» цифровой системы госзаказа

Внедрение систем блок-чейн и смарт-контракт



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

